

# 政府工作报告

2018年3月23日在丽水市第四届人民代表大会第三次会议上

## 丽水市代市长 吴晓东

各位代表：

现在，我代表丽水市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2017年工作回顾

2017年是本届政府任期的第一年，也是全市上下攻坚克难、奋发有为，推进“十三五”规划顺利实施，喜迎党的十九大胜利召开的一年。我们始终遵循习近平总书记“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”重要嘱托，着眼全省“两个高水平”建设大局，在省委、省政府和市委坚强领导下，切实推动“打好五张牌、培育新引擎、建设大花园”新定位、新要求及各项决策部署落地见效。生态环境状况指数连续14年全省第一，县级以上集中式饮用水源地、跨行政区域河流交接断面水质达标率均为100%，空气质量在全国74个排名城市中列第8位，市区空气质量指数(AQI)优良率达93.2%，PM2.5平均浓度33微克/立方米。经济运行稳中向好，实现地区生产总值1298.2亿元，增长6.8%，三次产业结构调整为7.7:42.9:49.4；一般公共预算收入112.91亿元，增长11.5%；规上工业增加值增长5.7%，服务业增加值增长7.7%，旅游产业增加值增长10%以上；固定资产投资增长11.5%，社会消费品零售总额增长11.3%。民生保障水平进一步提高，一般公共预算民生类支出299.37亿元，增长12.9%；城乡居民人均可支配收入分别为38996元和18072元，增长8.4%、9.8%，农民收入增幅连续9年全省第一；“五水共治”满意度、群众安全感满意度连续4年全省第一，食品安全满意度连续9年第一，生态环境质量公众满意度连续10年第一。

#### (一)坚持“尤为如此”的使命和担当，干好事关丽水长远发展的大事

创建浙江(丽水)绿色发展综合改革创新区从理念变为实践，成为加快高质量实现“两大历史使命”的总载体。我们紧紧围绕贯彻落实省第十四次党代会、市第四次党代会的战略部署，按照市委的战略构想，开展创新区总体方案编制工作。抓好深化细化具体化，组织制定创新区建设十大行动方案，谋划提出总投资超7267亿元的164个投资项目、17大项92小项改革任务，落实了工作推进责任清单。

办好首届世界丽水人大会等重大活动，为加快发展注入新动力。以“凝心聚丽、共建共享”为宗旨的首届世界丽水人大会，签约招商合作项目221个、总投资1358.7亿元。成功举办首届中国休闲度假大会，丽水摄影节暨第二届国际摄影研讨会、第26届全国摄影艺术展。

扎实推进地质灾害综合治理“大搬快治”，完成避让搬迁项目338个、搬迁25083人、已安置15075人，完成工程治理项目161个、解危7039人，核销地质灾害隐患点425处。打好全境剿灭劣V类水攻坚战，在全省率先完成全部2349个小微水体、1154个入河排污口整治任务，完成6座城镇污水处理厂一级A提标改造，实现“清三河”达标县全覆盖。以全国第四、全省第一的成绩创成全国文明城市，实现国家卫生县城全覆盖。

#### (二)增创生态保护新优势，“大花园”建设迈出坚实步伐

以最坚决的措施抓好中央和省两轮环保督察反映问题的整改,全年环境行政执法处罚案件 770 件、增长 102.6%,罚款 4088.06 万元、增长 145.1%,行政拘留 31 人、刑事拘留 12 人。实现一条红线管控重要生态空间,生态保护红线区域占全市国土面积比例从 26.6%提高到 31.9%。建立生态环境保护综合督查长效机制,否决不符合生态环保要求项目 53 个。协同制定《丽水市饮用水水源保护条例》,制定实施水气环境质量预测预警方案,在全省率先发布土壤污染防治工作方案。新增景宁、松阳 2 个国家生态县,云和、遂昌成为首批省级生态文明建设示范县。

“治城治乡”覆盖全域。丽阳坑水系沿线截污纳管全面完成,完成市区 18 个老旧小区、城中村雨污分流改造,实施提标改造管网 177.2 公里,新增城镇污水配套管网 242.87 公里、雨水管网 157.6 公里、供水管网 97.03 公里,新增城市道路 37.6 公里、绿道 154.91 公里,新竣工城市地下空间 46.6 万平方米,市区新增停车位 5130 个。完成城中村改造项目 173 个,拆除 91.6 万平方米。56 个乡镇通过省级小城镇环境综合整治考核验收。完成城镇危旧房治理改造 1478 幢、农村危旧房改造 20638 户、困难家庭危房改造 3430 户。完成拆违 1281.89 万平方米、“三改”2065.09 万平方米。农村生活垃圾分类处理覆盖 36.5%的建制村。

“三美融合”形成成势。被评为全国“美丽山水城市”,完成“六边三化三美”整治线路 76 条、线长 1216 公里、沿线村庄 116 个,美丽公路建设 10 条 250 公里,美丽林相建设 76.42 万亩。缙云获评全国绿色发展与生态建设优秀城市,遂昌成为我市首个省级美丽乡村示范县,分别有 81 个村、198 个村列入第四批中国传统村落、省首批传统村落。莲都堰头村、龙泉盖竹村、缙云仁岸村、青田洞背村,分别成为全国生态文化村、美丽乡村示范村、环境整治示范村、“十大最美乡村”。

### (三)培育绿色发展新动能,产业转型升级取得明显成效

以拓市场为主导,“生态+”供给侧结构性改革成效凸显。全力推进农旅融合发展,全市新建农业景观带 9 条、休闲观光农业区(点)44 个,莲都被评为全国休闲农业和乡村旅游示范县。新培育农产品旅游地商品生产经营主体 234 家、农产品转化为旅游地商品 292 个。新增“丽水山耕”品牌合作基地 1122 家,实现销售额 41.79 亿元。成功举办丽水山居·台湾民宿交流合作活动周系列活动,在全省率先实现“民宿保”全覆盖,实现农家乐民宿营业总收入 31.23 亿元。整治低小散企业 716 家,其中整合入园企业 112 家,淘汰落后产能涉及企业 78 家。制定实施生态工业“31576”五年行动计划,新增省级隐形冠军企业 1 家、培育企业 11 家,“浙江制造”品牌认证企业 3 家、重点培育企业 16 家,制造业与互联网融合示范试点企业 8 家,新增上云企业 2094 家,青田起步股份成为我市首家在上交所主板上市企业,浙江股权交易中心专门设立了“丽水生态经济板”。坚持全域旅游发展方向,入选第二批国家旅游业改革创新先行区,9 县(市、区)均列入省全域旅游示范县创建名单。缙云仙都创 5A 基本具备验收条件,新增 4A 级景区 1 家,评定 3A 级景区村庄 25 家、A 级景区村庄 216 家。

产业平台进一步夯实。全市开发区(园区)平均投资强度比上年增长 12.1%,丽水开发区规上工业增加值增长 8.8%。实现省级特色小镇县(市、区)全覆盖,完成特色小镇投资 210.53 亿元,其中特色产业投资占比 70.4%。千峡湖旅游度假小镇投入试运营。侨乡进口商品城获评省十大小微企业集聚发展优秀平台。浙南茶叶市场连续 3 届入围中国商品市场百强。

产业后劲进一步增强。以总投资 135 亿元的万洋低碳智造小镇为代表,一批产业项目成功落地。新引进大项目 108 个,全年实际利用内资 360.81 亿元、外资 2.17 亿美元。规上工业战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值分别增长 4.2%、13.7%、12.8%,新产品产值率 36.6%。政府产业基金到位资金 10.29 亿元,撬动社会资本 43.15 亿元。7 个县(市)入围阿里研究院公布的“电商百佳县”,为全国入围数量最多的地级市。

### (四)探索“两山”转化新通道,形成改革撬动、创新驱动、开放推动、项目带动良好态势

“最多跑一次”改革聚变效应不断显现。市本级“最多跑一次”事项达到 829 项,县(市、区)平均达到 698 项,全市“最多跑一次”实现率 97.2%,群众满意率列全省第二。变“跑多门”为“跑一门”,市、区两级 11 个政务服务场所合而为一。变“群众跑”为“数据跑”,所有投资项目实现网上审批、核准、备案,在全省率先探索中介超市“网竞平台”、推行“电子图审”。借

力“最多跑一次”改革，推动全市公共资源交易平台整合到位，实现国地税大厅合并县(市、区)全覆盖。联动推进农村产权、金融、扶贫改革，首创农房流转使用权抵押贷款模式，“三权”抵押贷款余额超百亿。完成五大国有公司重组整合。开通水电产权(股权)流转平台。新增11个国家级改革试点、47个省级改革试点。

创新驱动持续加力。绿谷信息产业园成为省级科技企业孵化器，园区主营业务收入和税收分别增长31.7%、68.1%。新增省级科技创新服务平台1家、企业研究院5家、高新技术企业研发中心17家、众创空间3家，国家高新技术企业45家、省级科技型企业195家。新获中国专利优秀奖1项，专利申请量和授权量分别增长37%、15.2%。成功举办2017中国“互联网+公共服务”创新大会，腾讯“互联网+”创新基地落户丽水。庆元李玉院士专家工作站获评“全国示范院士专家工作站”，首个外籍院士工作站落户古堰画乡特色小镇。

市域开放程度进一步提升。主动对接和参与“一带一路”、长江经济带和海西经济区建设，加快建设青田华侨经济文化试验区，庆元成功创建国家级铅笔出口质量安全示范区，丽水无水港投入运营。建成侨乡投资项目交易中心。着力打造山海协作工程升级版，青田与平湖共建“飞地”产业园。扎实推进对口支援工作，与四川6个县(区)建立扶贫协作结对关系。以“赶街”模式为代表的电商服务，拓展至全国23个省(市、自治区)的50个县。

项目建设加快推进。省、市重点建设项目分别完成年度投资计划的142.2%、123.1%，37个PPP项目签订合同并开工建设。大干快上重大交通项目，金丽温高速丽水北互通、庆元高速连接线等项目顺利建成，衢丽铁路“单线改双线”等项目加快推进。实施水利“双百亿”工程，单体百亿级投资项目缙云抽水蓄能电站正式开工。金丽温输气管道工程丽水市区、缙云县建成通气。

#### (五)推进民生福祉新改善，奏响以人民为中心发展主旋律

统筹抓好增收就业社保。城乡居民人均可支配收入增长快于经济增长，低收入农户人均可支配收入增长16.5%。完成全市商业保险助推扶贫工作“1+6”新体系构建，支出型困难家庭纳入低保。消除集体经济薄弱村855个，完成省定三年目标的77.2%。“超市、电子商务、农家乐民宿创业培训项目”获评全国创业就业服务优秀项目，新增城镇就业18386人。深入推进全民参保计划，户籍人口基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率分别达84.5%、98.8%。

加快提升教育、医疗等民生之要。龙泉、云和、景宁创成省教育基本现代化县，市县两级全面建立政府领导兼任特邀督学制度，普通高校录取率为93.33%，丽水学院列入省硕士点立项建设单位，丽水职业技术学院列入省优质高职院校建设单位；建立市级医联体6个，乡镇卫生院业务用房建设达标率与设备配置率均达95%以上。扎实推进住有所居、老有所养、残有所助、困境儿童有保障工作，交付保障性安居工程5281套；创成首个省级“老年友好城市”，新增城乡社区居家养老服务照料中心246个、养老机构床位1362张，实现80岁以上老年人意外伤害保险全覆盖；市残疾人托养中心投入运行，残联康复医院挂牌营业，残疾人社会保险补贴实现全覆盖；困境儿童享受生活保障6357人。推进文化惠民，市科技馆、非遗馆建成开放，“乡村春晚”入选国家文化蓝皮书，龙泉成为国家历史文化名城、全省文化产业十强县。成功举办第四届市运会，实现省体育强县全覆盖。实现建制村客车“村村通”，城乡公交覆盖市区所有乡镇，电动汽车分时租赁网络覆盖8个县(市、区)。民族宗教工作和妇女儿童、慈善、红十字、移民、档案、史志等事业取得新成效。

积极打造“全国最平安城市”。继夺取“平安金鼎”后，又获评全国综治优秀市。成为“雪亮工程”重点支持城市，实现“基层治理四平台”建设全覆盖，庆元“五合一”获批国家级标准化试点。强化安全生产，各类安全生产事故起数、死亡人数连续14年“零增长”。强化公共安全，6个县(市、区)创成省级农产品质量安全追溯体系县，新建扩改建避灾安置点258个。强化社会治安综合治理，刑事案件、治安案件分别下降28.1%、16.6%。国防动员和后备力量建设取得新进展。

各位代表！过去的一年，我们始终坚持党的领导，加快转变政府职能，扎实推进政风建设。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大报告、政协通报制度，办结人大代表建议279件、政协提案370件。完善并出台《丽

水市人民政府重大行政决策程序规则》，市行政复议局挂牌成立。致力于提升政府执行力和公信力，对 30 项重点工作、30 个重点项目实行“每周一报”清单管理。把构建亲清政商关系与精准服务企业紧密结合起来，办结企业反映问题 1459 个、办结率 88.4%。严格落实政府党组主体责任，锲而不舍抓好中央八项规定精神和省委、市委相关规定落实，坚决整治“四风”，“三公”经费支出下降 16.4%。

各位代表！过去一年的成绩来之不易，这是市委正确领导的结果，是全市人民团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻丽部队官兵和省部属驻丽各单位，向关心和支持丽水发展的海内外朋友们，表示衷心感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：“绿水青山”转化为“金山银山”的通道还没有充分打开，生态经济新动能、新增量的培育亟须加速，地区生产总值增速未达预期目标；生态环保基础设施有欠账，城市建设截污纳管任务重；中心城市集聚辐射带动能力有待提升；群众可持续增收难度增大，教育、医疗等民生领域与“两个高水平”要求比，还有不少短板；政府机关干部创造力尚未充分激发，少数部门和工作人员的服务意识、争先意识、担当意识不够强，个别民生实事落实不到位。我们一定高度重视这些问题，采取更加有力措施，切实加以解决。

## 二、2018 年主要目标任务

争先进位大赶超，是当前丽水发展与中国特色社会主义新时代同频共振的时代音符。建设生态文明在新时代已提升为“千年大计”，对于有着“中国生态第一市”美誉的丽水来说，惟有审时度势、因势利导，才能赢得新时代的新发展。面对互联网时代、高铁时代、消费升级时代，我们的生态环境优势不断凸显，区位交通条件不断优化，正在迎来绿色发展“蝶变期”！这也是我们后发赶超，进入高质量发展快车道的重要关头。“时来易失，赴机在速”，决不可无视机遇，更不能错失机遇！

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年工作，必须牢牢把握高质量发展“时间窗口”，把“不进则退、小进也是退、慢进更是退”的区域竞争压力转化为动力，坚持好字当头、快字为要，明确目标引领赶超，树立标杆激励赶超，突出重点精准赶超，改进作风促进赶超，严明纪律保障赶超；必须坚持以绿色为主基调、发展为主旋律，拉高标杆创一流，扬长补短创优势，擦亮生态底色、做强发展底子，努力成为全省发展新引擎和新的经济增长点，高起点打造“两山”理念示范区，加快实现绿色崛起。

今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大、省第十四次党代会、市第四次党代会和中央、省委、市委经济工作会议精神，始终遵循“尤为如此”重要嘱托，坚持高质量发展根本要求，坚持以“八八战略”为总纲、以稳中求进为工作总基调、以供给侧结构性改革为主线，明目标、树标杆、争先进位大赶超，全力打好五张牌、培育新引擎、建设大花园，全面推进浙江（丽水）绿色发展综合改革创新区建设，为加快高质量实现“两大历史使命”奠定坚实基础，奋力开辟“绿水青山就是金山银山”新境界。

综合分析发展大势与丽水实际，建议经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长与经济增长基本同步；生态环境质量持续提升，并继续保持全省第一、全国领先；城乡居民收入增幅高于经济增幅，走在全省前列，农民收入增幅力争继续保持全省第一；研究与试验发展（R&D）经费支出增幅比地区生产总值增幅高 10 个百分点以上；固定资产投资增长 11.5% 以上；单位生产总值能耗、节能减排降碳等约束性指标均按省定目标要求严格执行，空气质量指数（AQI）优良率达到 90% 以上，地表水 I-III 类水比例占 98% 以上。

### （一）狠抓创新区建设，在落实落地落细落小上下功夫

坚持生态保护第一。以全市全员全时全程的生态自觉、生态自律，切实打造最优绿色生态涵养区。强化“多规合一”促保

护，坚持全域统筹、生态引领、城乡一体，科学划定生态保护、永久基本农田保护、城镇开发边界，加快实现空间规划“一张图”。强化顶格标准促保护，坚持地上地下、各行各业都要高标准，统筹制定涵盖一二三产的产业准入负面清单，统筹抓好全方位立体化自然生态保护与修复。强化责任落实促保护，启动市级环保督查，探索建立环保信用评价体系，编制市级自然资源资产负债表，全面开展领导干部自然资源资产离任审计。强化共建共享促保护，启动国家生态文明建设示范市创建，推进美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽林相一体化创建。创建省级美丽乡村示范县 1 个、示范乡镇 10 个、特色精品村 28 个，打造美丽乡村风景线 10 条。推动田园综合体创建工作县(市、区)全覆盖，新增休闲观光农业区(点)27 个。系统推进“一江丝路盛景、十城秀美河川、百里滨水画卷、千村碧水映绕”水利项目建设，完善河长制，实施湖长制，完成河湖库塘清淤 100 万方、河道综合整治 70 公里。建设美丽林相 65.57 万亩，种植珍贵树 360 万株。

强化综合交通先导。提速实施综合交通建设“168”工程，加快对接全省大通道、融入全省大格局，构建连接省、市、县、乡域“1 小时交通圈”。加快建设衢宁、金台铁路，开工建设衢丽铁路，积极谋划和推进丽水接轨杭义温高铁连接线、丽水至云和铁路、温武铁路。确保丽水机场开工建设，统筹抓好市域通用机场规划与前期。开工建设景文高速，加快谋划金松(遂)龙高速。加快水东综合客运枢纽、瓯江航道建设。抓好浙西南景区化高速公路规划对接，扎实推进通景公路建设。加快 330 国道温溪至船寮大过境项目前期。建设“四好农村路”，完成农村公路提升改造等项目 1350 公里。统筹推进基础设施网络化、现代化，加快实施天然气“县县通”工程，加快推进 500 千伏丽西输变电工程前期和西南电网补强工程，加快完善电动汽车充电设施网络，新增充电桩 500 个。

突出平台建设带动。围绕深入打造“美丽浙江”大花园最美核心园，以构建绿色发展高地、健康养生福地、最佳旅游目的地为目标，聚焦国家公园创建区、休闲养生新区、千峡湖生态旅游文化区、松遂“诗画田园”样板区、生态适宜型产业示范区等五大平台，谋深谋细，抓实抓好。尤其要通过高起点创建国家公园，打造国际生物多样性保护研究平台，统筹和盘活全域生态资源，促进形成“国家公园+美丽城市+美丽乡村+美丽田园”的市域空间形态，促进生态优势转化为竞争优势、发展优势。谋划建设沿瓯江文创产业带，大力发展“丽水三宝”历史经典产业，实现文化产业增加值增长 12%左右。推进特色小镇“产、城、人、文”融合发展，完成特色小镇年度投资 150 亿元以上，努力使特色小镇成为创新创业集聚地、产业发展动力源。深度激活侨乡优势资源，深入推进侨乡投资项目交易中心建设，打造省级大平台。以年内“厅市共建”平台全覆盖为努力方向，进一步争取省直单位对创新区建设的关心和支持。

切实抓好有效投资。坚持选商引资“一号工程”不动摇，用好一把手“五亲招商法”，强化争的意识、抢的劲头、引的力度，持续掀起大招商、招大商热潮。强化区域统筹招商和专业化招商，突出以商引商、产业链招商。扎实推进央企、浙商、外资、民资、侨资“五资齐抓”，引进大项目 100 个，确保实际利用内资 345 亿元、外资 2 亿美元，浙商回归到位资金 200 亿元。着眼于培育植入式发展新引擎，统筹编制全市重大产业项目谋划指引清单，签约总投资 20 亿元以上重大产业项目 30 个以上，重大产业项目落地率达到 50%以上。突出抓好市县长项目工程谋划与落地，市长、副市长共谋划 50 亿元以上大项目好项目不少于 4 个，县(市、区)各谋划 14 亿元以上项目不少于 3 个，落地率达到 50%以上。分层分类分级梳理创新区建设年度项目清单、责任清单，确保交通基础设施投资增长 10%以上，高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资、民间投资分别增长 15%以上。实行首届世界丽水人大会签约项目、市区三产服务业项目落地责任清单管理，确保项目履约率、开工率、到资率、投产率同步提升。

## (二)以“最多跑一次”改革为牵引，努力提高改革开放水平

扎实推进“最多跑一次”改革，积极推动重点领域改革。确保“最多跑一次”改革标准化全覆盖、行政权力事项全覆盖、市县乡村四级全覆盖，加快实现“一证通办”“全域通办”。建好“一网集成、信息共享”公共服务数据平台，并与“基层治理四平台”有效衔接，年底前所有民生事项和企业事项实现“一次办结”，其中 80%以上开通网上办理，50%以上的民生事项实现“一证通办”。推进企业投资项目专业代办服务全覆盖，全面实现企业投资项目开工前审批全流程最多跑一次、最多 100 天。聚力打造最优投资环境，全面实施“区域能评、环评+区块能耗、环境标准”制度，推进企业投资项目承诺制改革、商事登记“证照分离”改革试点，推动统一社会信用代码改革落地，构建全市统一公共资源交易监管体系，实现综合行政执法派驻乡镇(街道)、

功能区全覆盖。积极推进生态产品价值实现机制、农村产权和金融、水电产权、碳汇交易、“三块地”等重大改革试点，抓好创新区重大改革行动“一县两试点”，加快旅游“三化”改革，深化国资营运公司市场化改革。

扎实推进供给侧结构性改革。围绕增加高效优质供给，制定重点产业导向清单，切实抓好“亩均论英雄”的要素市场化配置改革，推行企业对标竞价的“标准地”制度，新批工业用地的30%按照“标准地”制度供地。严格执行环保、能耗、技术、质量、安全等法规标准，有效处置“僵尸企业”，淘汰50家企业落后产能，促进300家以上低小散企业完成整治任务。深化“精准服务企业、振兴实体经济”专项行动，减轻企业负担30亿元以上。

扎实推进开放强市。深度融入“一带一路”、长三角、海西区和全省大湾区大花园大通道大都市区建设，主动对接上海自贸区、浙江自贸区等重大区域改革，办好闽浙赣皖九方经济区联席会议，不断深化与宁波、嘉兴、湖州等山海协作结对市全面合作，着力打造“飞地”经济合作共享新模式。积极推进跨境电子商务产业园建设，抓好云和国家外贸转型升级基地和龙泉外贸公共服务平台建设。深入推进华侨要素回流，把华侨经济文化试验区打造为全市海外华人华侨集聚发展新平台，把侨乡进口商品城打造为华东乃至全国的进口商品批发集散中心。积极推动“青瓷之路开放之路”重现辉煌，继续做好龙泉窑大窑-金村遗址“海上丝绸之路”申遗工作，支持龙泉策划举办龙泉青瓷“一带一路”沿线国家重要城市、联合国大厦巡展。完善国际友城布局，打造线上线下“世界丽水人之家”。

### (三) 全面推进绿色发展，加快建设现代化生态产业体系

以“丽水山耕”打造农业版“浙江制造”为契机，推动生态精品农业提质增效。强化“丽水山耕”国际认证联盟第三方认证，加快构建国内领先、比肩国际的“丽水山耕”农业区域公共品牌认证标准体系和溯源管理体系，实现省级农产品质量安全追溯体系县(市、区)全覆盖。建成30万亩海拔600米以上“丽水山耕”绿色有机农林产品基地，实现省内高速服务区销售点全覆盖，品牌农产品年销售额60亿元。建成“丽水山耕”全产业链创新服务综合体一期工程。抓好现代农业产业统计制度创新国家试点，创建国家农业高新技术产业示范区、浙江(丽水)农业绿色发展先行示范区。开展县域无公害农产品产地整体认定，大力发展历史经典农业。

以争创省级生态工业试点市为推动，加快生态工业第一经济高质量发展。深入实施“丽水生态制造2025”和生态工业“31576”五年行动计划，加快传统制造业改造提升和新动能培育，规上工业增加值增长7%以上，工业投资增长15%以上，重点技改投资增长15%以上。强化高端装备制造、新材料、生态能源及生物医药三大千亿级产业培育，加快缙云机床小镇、龙泉汽车空调产业创新服务综合体建设，打造特钢新材产业基地，推动建设钛材料研究院、钛产业园区和钛谷小镇，积极推进开发区维康大健康产业园、方正电机产业园、中广电器产业园等重大项目。强化产业集群生态化发展，扎实推进松阳茶叶加工业省级传统制造业改造提升试点，以及庆元竹木加工、松阳不锈钢、龙泉汽车空调零部件、云和木制玩具、开发区合成革、青田制鞋业等6个省级“机器换人”分行业试点。强化园区平台，发挥好丽水开发区生态工业主平台作用，开发区工业企业亩均税收和亩均销售收入分别提高12%、15%。积极支持丽景园、丽缙园建设发展，大力推进万洋低碳智造小镇等产业园项目，新增6家以上小微企业园区，新建标准厂房30万平方米，推动300家以上企业进入园区集聚转型发展。强化企业梯度培育，培育重点拟上市企业8家，列入省级隐形冠军培育企业5家以上，年产值10亿元骨干龙头企业达到20家以上。强化创新驱动，深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”计划，新增高新技术企业45家、科技型中小微企业150家，全面推广工业科技特派员制度，确保高质量通过国家知识产权试点城市验收。

以打造“诗画浙江”的鲜活样板和世界一流生态旅游目的地为目标，做大做强生态旅游第一战略支柱产业。切实抓好国家全域旅游示范区、旅游业改革创新先行区建设，打造市域统一品牌，推进景区串点成线，加快实现旅游发展国际化、标准化、全景化。新建、续建旅游项目300个以上，旅游投资增长20%以上。加快缙云仙都、古堰画乡、云和梯田、遂昌金矿5A级景区创建，确保缙云仙都创成5A级景区，新增2家4A级景区。推进“旅游+”产业融合发展，新创建市级及以上“旅游+”示范区或基地30个，重点培育20个农旅融合集聚区。积极培育高端旅游酒店。依托浙皖闽赣国家生态旅游协作区、长三角高铁旅游

联盟、金丽温衢旅游联合体、长寿之乡绿色产业联盟等区域合作平台，抓好旅游精准营销，延长游客停留天数，提高旅游消费水平。大力培育旅游“名导名嘴”，解决好旅游紧缺人才问题。

着力提高新经济、服务型经济发展水平。积极培育新兴业态，发展平台经济、分享经济、体验经济、创意经济，壮大总部经济。打造“三园一镇”新经济主阵地，杭州丽水海创园建成并投入使用，实施省级软件和信息服务产业特色基地重点示范项目30个以上，数字经济核心产业增加值增长12%左右，新增上云企业2000家。深化与中国信息化百人会战略合作，积极争取数字生态经济研究院落户丽水。推动军民融合产业发展，支持缙云建设省级军民融合创新示范区。扎实推进全市11个重点服务业集聚区建设，服务业重点行业项目投资65亿元。加快创建国家农村电商示范区，推动“赶街”等电商模式拓展升级。研究产业政策，助推绿色能源、森林康养等产业发展，推动中医药产业化。倡导绿色消费，创建放心消费城市，推动生活性服务业向精细化、高品质转变。

#### (四) 大力实施乡村振兴战略，加快城乡融合发展

全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，打造乡村振兴示范区。以规划先行引领乡村振兴，通过规划“一张图”优化城乡布局，集成政策、资源优势，因村制宜、分类指导。以活态保护促进乡村振兴，制定并落实乡村发展“负面清单”，推进松阳全国传统村落保护利用试验区和“拯救老屋”整县推进试点建设，推动传统村落保护与自然生态保护相得益彰。以产业融合支撑乡村振兴，在落实粮食安全市长责任制的同时，集成“丽水山耕”“丽水山居”品牌优势，不断丰富创新农村一二三产业融合发展模式，创建美丽经济示范项目20个、A级以上景区村庄200个，积极探索利用农民闲置住房发展乡村旅游、养老等产业的有效方式，促进农民增收。以改革创新激活乡村振兴，加快推进生产、供销、信用“三位一体”农合联改革，联动推进农村产权、金融、扶贫改革，申报金融支持乡村振兴改革试验区，全面完成农村土地确权登记颁证工作，推进全域土地综合整治，促进农村资源变资产、资产变资金。以主体更新助力乡村振兴，大力培育新型职业农民，推进创客入乡、市民下乡、企业兴乡、能人进乡、乡贤回乡，推动公共服务和要素下乡。以文明善治保障乡村振兴，全面开展移风易俗行动，继续实施“信贷惠德”行动，弘扬耕读文化、慈孝文化，新建农村文化礼堂248个；打造新时代“枫桥经验”升级版，积极推进“基层治理四平台”向村级延伸，创建自治、法治、德治“三治”结合的善治示范村。

强化中心城市能级，提升城乡融合发展牵引力。按照国际名城、绿色城市要求，高起点构建生态品质之城规划新体系，深化控规修编，深度谋划中闲区块发展规划，加快实现城市设计全覆盖。着力提升城市商贸服务功能，加快现代商贸综合体、特色商业街区等市场主体建设和培育，加快推进江滨商务中心和处州府城、南明湖国际休闲养生港等一批城市休闲养生项目建设。着力提升城市基础设施水平，开展海绵城市示范项目创建，实施城东区块地下综合管廊PPP项目，全市建成、改造污水配套管网100公里，新建绿道140公里，开工建设滩坑引水工程，谋划城市轨道交通，继续推进市区桐岭路等重大项目建设。着力提升城市品位，与城市有机更新、撤村建居相结合，完成市区城中村改造120万平方米；制定城市景观立面改造导则，启动中山街立面改造。向产城融合、人才集聚、精细管理要城市竞争力，加快产城融合项目招商引资，进一步研究完善“人才强市”政策体系，实施“丽水籍人才智力回归”工程，深化院校人才智力项目合作，打造人才生态最优市，建立巩固全国文明城市创建成果长效机制，明晰管理职责，完善管理导则，推进城市管理标准化、精细化、数字化。围绕“一县一主题、一县一特色”，加快打造“产居游共融、人景城共享”的美丽县城和城镇集群，年内完成70个以上乡镇(街道)小城镇环境综合整治任务，继续深入推进“三改一拆”和“无违建县(市、区)”创建。

#### (五) 坚决打好“三大攻坚战”，为丽水发展创造良好环境

未雨绸缪打好金融风险防控攻坚战。坚决守住不发生区域性金融风险的底线，加强不良资产处置和“两链”风险化解，加强互联网金融风险整治，严厉打击违法违规金融活动，年底不良贷款率下降到1.5%以内。着力增强金融服务实体经济能力，加快筹建民营银行，加强政银企、政银保合作，发挥好政策性融资担保公司作用，深化绿色金融供给改革。

精准施策打好低收入百姓增收攻坚战。实施低收入农户全面小康计划，坚持一村一策、一户一策，确保不落下一户、不落下一人。动态消除家庭人均年收入 4600 元以下贫困现象，巩固脱贫成果。按照兜底线、织密网、建机制的要求，加大社会救助力度，实施低收入农户补充医疗保险制度，努力解决因病致贫问题。加大“一亩山万元钱”林下经济、丽水中蜂“十箱万元助低收入农户增收”、开发村(社区)公益性岗位、光伏小康等精准扶贫项目实施力度，推动低收入农户收入增幅达到两位数、高于全市农民收入平均增速。深入推进搬迁扶贫，完成异地搬迁 8000 人。落实股份经济经营体制创新试点村 500 个，新建集体经济物业项目 140 个，全面消除集体经济薄弱村。

问题导向打好污染防治攻坚战。以开展第二次全国污染源普查为契机，彻底摸清污染源底数，精准落实污染源治理和监管。打好碧水保卫战，建立消除劣 V 类水体长效机制，落实流域上下游水污染联防联控机制。新建、扩建、提升污水处理厂 7 座，加快推进并确保腊口污水处理厂于 2020 年建成，启动水阁污水处理厂二期项目。以力争 2019 年基本完成、2020 年完善升级为目标，推进所有城镇和开发区(园区)截污纳管全覆盖。全面推进“污水零直排区”创建工作，年内所有省级以上开发区(园区)创成“污水零直排区”。打好蓝天保卫战，推进城市浊气、工业废气、农业废气、汽车尾气、燃煤烟气“五气共治”，完成挥发性有机物排放企业治理任务，推进油烟污染餐饮单位专项整治到位。打好净土保卫战，强化土壤环境监测网络建设和污染防治，确保土地污染面“零增长”、污染地块安全利用率不低于 91%。出台最严格的农药和化肥区域准入标准，实现化肥农药使用强度、使用总量“双下降”，降低农业面源污染。推进有害固废、生活固废、污泥固废、建筑固废、再生固废“五废共治”，完成丽水市工业固体废物综合处置场等固废处置设施建设，确保丽水市餐厨废弃物处置中心建成运营。扎实推进城乡生活垃圾分类处理，启动各县(市)垃圾焚烧发电项目和餐厨废弃物处置项目建设，城市和农村生活垃圾分类收集覆盖面分别达到 80%以上、50%以上，城镇生活垃圾回收利用率、资源化利用率、无害化处理率分别达 30%以上、30%以上、100%，农村生活垃圾回收利用率、资源化利用率、无害化处理率分别达 30%以上、80%以上、99%以上。

#### (六)突出富民惠民安民，努力给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感

着力做好“富民”文章。千方百计促进城乡居民增收，打好促农增收组合拳，适时适度提高最低工资标准，健全职工工资水平决定和正常增长机制。强化高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役士兵等重点人群就业创业服务，举办职业技能培训班 300 个、投入培训补贴资金 1500 万元、培训 2 万人，新增城镇就业 1.4 万人，实现城镇失业人员再就业 5000 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。继续抓好来料加工，年发放加工费 20 亿元以上。推进企业人才集合年金计划，稳步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，全面实现低保标准城乡一体化。

着力做好“惠民”文章。坚持教育优先发展，持续推动莲都区基础教育“三年攻坚”，推动遂昌、庆元创成省教育基本现代化县，支持相关县(市)创建全国义务教育优质均衡发展县、实施省基础教育重点县提升工程。完善优秀教师激励机制，实现中小学教师“县管校聘”管理改革县(市、区)全覆盖。实施第三轮学前教育行动计划，支持庆元开展农村学前教育补短板改革试点。优化教育资源供给，减少义务教育阶段学校超标准班额班级 253 个，确保小学、初中起始年级不出现超标准班额现象，到 2019 年与全省同步实现全面消除小学、初中大班额。支持丽水学院、丽水职业技术学院提高办学水平，服务绿色发展。全面推进“健康丽水 2030”行动，提高全方位全周期保障人民群众健康水平。完善“双下沉、两提升”长效机制，推进缙云县域医共体建设省级试点，实施偏远山区“医疗服务全覆盖”精准对接计划。深化医养一体化改革，80%以上的医疗机构开设老年人绿色通道，开展医养结合服务的乡镇卫生院(社区卫生服务中心)，每个县(市、区)不少于 3 所。办好丽水半程马拉松赛等大型赛事，重视老年人体育，实施 100 个小康体育村升级工程，新增体育场地面积 10 万平方米。弘扬社会主义核心价值观，系统研究提升瓯江文化品牌，实施“处州文献集成编撰工程”。持续推进“文化三下乡”，创成“乡村春晚”国家公共文化服务体系示范项目。加快瓯江文苑特色民办博物馆群建设。建成一批街头书吧、“城市书房”。推进媒体深度融合。切实抓好二轮修志。支持景宁承办全国民族自治县全面建成小康社会经验交流现场会，推进景宁民族地区城乡融合发展改革创新试点。完善社会救助、社会福利、公益慈善事业、优抚安置制度，重视人口与计划生育工作，加强妇女儿童权益保护，加强残疾预防和康复服务。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大商住用地供应力度，创新房屋征收安置政策，促进房地产市场平稳健康发展。抓好“厕所革命”等民生关键小事，按照生态、洁净、无臭和节约、

---

实用的要求，新建或改造提升城区公厕 35 座、景区厕所 106 座，改造农村厕所 4650 座。

着力做好“安民”文章。出台《平安丽水 2025 行动纲要》，制定推进城市安全发展实施方案，完善贯穿各个领域、贯通各个层级的应急指挥体系，加强应急处置演练，提升应急处置能力。坚决打赢大搬快治“清零战”，进一步摸清地质灾害隐患底数，加强动态监测，即查即防即治，确保实现已知地质灾害隐患“解危清零”。开展城镇危房治理情况“回头看”，完成农村危房治理改造 21022 户。深入实施安全生产综合治理三年行动，坚决遏制重特大安全事故。加强防汛防台、森林消防等工作。开展扫黑除恶专项斗争和农村基层作风巡查，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动。开展“传承红色基因、汇聚强军力量”主题国防教育，支持国防后备力量和驻丽部队建设，加强退役军人服务保障工作，强化国防动员能力。

各位代表！新的一年，按照民生实事群众提、大家定、政府办的理念，市政府提出了加快截污纳管、实施地质灾害隐患“解危清零”行动、推进交通便民、优化基础教育资源供给、完善全民医保、加强医养结合的养老服务体系建设和深化助残服务、实施精准扶贫项目、加强食品安全监管、推进农村危房治理改造、推进“厕所革命”、加快推进天然气管网建设和入户工程、实施农村饮用水安全巩固提升工程等候选项目。经本次人代会讨论确定后，我们会以“钉钉子”精神，办好每一件实事。

我们还将着眼于解决发展不平衡不充分问题，全力打好综合交通提升、国家公园创建、政策处理安置、“丽水山耕”“丽水山居”品牌提升、美丽乡村美丽田园美丽河湖美丽林相一体化创建、生态工业提质增效、城市环境大提升、创建国家农村电商示范区、基础教育和基层医疗卫生资源优化供给、打造沿瓯江文创产业带十大会战，并梳理解决一批历史遗留问题。

### 三、努力建设人民满意政府

新时代、新使命，对政府自身建设提出了更高要求。我们将自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，深入学习贯彻党的十九大精神，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以人民满意为标准，以“两强三提高”为导向，不断提升政府施政能力和服务水平。

打造学习型政府。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，在学懂弄通做实上下功夫，树立“四个意识”、坚定“四个自信”，提高政治站位、找准工作定位。大力推进全员学习、终身学习和创新性、技能性学习，加强公务人员专业化建设，更多用专业力量、专业方法解决发展中的问题。坚持学以致用，着力解决“不会为”问题、增强“善作为”本领，提高抓生态、抓发展、抓服务企业、抓基层治理等方面的能力。

打造服务型政府。进一步办好 12345 政务服务热线、96345 市民服务热线，认真倾听、主动回应群众的呼声和关切，做到民有所呼、我有所应。坚持说到做到、取信于民，踏踏实实为群众办好每一件事，用我们的辛苦换得群众更多的轻松、快乐。加强政府权力清单、责任清单等清单的动态管理，深入推进政务服务流程优化再造，高质量履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能职责，营造最优营商环境。

打造有为政府。发展是最大的担当，各项工作都要拉高标杆而不能降格以求，体现刚性而不能含糊其辞，精准管理而不能停留在“大概”“可能”“也许”。坚决摒弃“表态多、调门高”“行动少、落实差”，倡导勇于挑最重的担子、敢于啃最硬的骨头、善于接最烫的山芋，树立结果导向、实干导向。围绕推动全市域高质量发展，充分发挥县（市、区）能动性，进一步完善市域统筹发展机制，理顺市区共建机制。完善激励约束、容错纠错机制，为积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。改进督查考核，推进表格化、清单式、销号制动态管理。坚持重心向基层下移、力量向基层下沉、政策向基层聚焦、资源向基层倾斜，夯实基层基础。

打造法治政府。按照党中央、国务院和省委、省政府统一部署，有序推进机构改革，促进形成职责明确、依法行政的政府治理体系。深入学习贯彻宪法，推进市政府常务会议常态化学法，推动落实“谁执法谁普法”的普法责任制。研究制定加强法

---

治政府建设的实施意见，协同做好地方立法工作，加快重点领域生态立法。强化政府规范性文件、重大决策、重大行政机关合同合法性审查，从源头上规范行政行为。深化行政复议体制改革，确保 6 月底前县(市、区)改革全部到位。制定政府法律顾问责任清单。严格规范公正文明执法，加强行政执法监督规范化建设。

打造清廉政府。严格落实全面从严治党主体责任，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，高标准贯彻中央八项规定及实施细则精神和省委、市委实施办法，杜绝形式主义、官僚主义等“四风”突出问题隐形变异、反弹回潮，切实解决“中梗阻”问题。大兴调查研究之风，既要“身入”更要“心至”，察实情、体民忧、解难题。坚持过紧日子，力戒浮华，节俭办事。自觉接受人大依法监督、政协民主监督以及监察、司法、审计、群众、舆论监督，深入推进政务公开，营造政务生态的“绿水青山”。

各位代表!新时代是奋斗者的时代。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝聚起新时代奋进的伟大力量，高起点对标、高水平谋划、高标准建设、高要求落实，锐意进取、只争朝夕，为开辟“绿水青山就是金山银山”新境界而努力奋斗!